



**JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Joniškio rajono savivaldybės tarybai

**ATASKAITA
DĖL JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBIŲ 2022-2023 METAIS IMTI
ILGALAIKĘ IKI 1700000 EURŲ PASKOLĄ**

2022-02-10 Nr. KV-3

Joniškis

Joniškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymo 16 str. 2 d. 28 p., 27 str. 1 d. 3 p. ir atsižvelgdama į Joniškio rajono savivaldybės administracijos 2022-02-04 raštą Nr. (3,18 E)S-535 atliko Joniškio rajono savivaldybės galimybių imti iki 1700000 eurų ilgalaikę paskolą iš AB Šiaulių banko vertinimą, tikslu pateikti Joniškio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) tarybai išvadą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Joniškio rajono savivaldybė, neviršydama teisės aktais nustatytų skolos ir skolinimosi limitų, turi galimybę imti ilgalaikę 1700000 eurų paskolą iš AB Šiaulių banko, investiciniam projektui “Joniškio “Saulės” pagrindinės mokyklos energinio efektyvumo didinimas” įgyvendinti ir pateikti Joniškio rajono savivaldybės tarybai išvadą.

Tikrinamas subjektas: Joniškio rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas –288712070. Adresas: Joniškis, Livonijos g. 4.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas ėjo T. Armonavičius, finansų skyriaus vedėjos - S. Šniukienė. Vertinimas atliktas jiems žinant.

Tikrinamas objektas- planuojamas 2022 metų Joniškio rajono savivaldybės biudžetas ir skolinimosi rodikliai, prognozuojamas 2023 Savivaldybės biudžetas ir skolinimosi rodikliai.

Audito metu nustatyti dalykai:

Investicinis projektas, kurį planuojama finansuoti paskolos lėšomis bus įgyvendinamas pagal Viešųjų pastatų energinio efektyvumo didinimo programos¹ priemonę „Paskolos savivaldybių pastatų modernizavimui, finansuojamos iš Europos regioninės plėtros fondo“. Klimato kaitos programos kompensacinių išmokų mokėjimo savivaldybių viešųjų pastatų

¹ Lietuvos Respublikos vyriausybės 2014-11-26 nutarimas Nr. 1328 (2015-11-18 nutarimo Nr. 1209 redakcija)

atnaujinimui tvarkos aprašo² 23, 24 ir 28 punktuose nustatyta, kad kompensacija gali siekti 30 procentų projekto vertės, jei įgyvendintos numatytos sąlygos. Lėšų kompensavimo maksimalus terminas -55 dienos po projekto užbaigimo.

Vietos savivaldos įstatymo³ 16 straipsnio 2 dalies 28 p. nustatyta, kad savivaldybės tarybos išimtinė teisė yra sprendimų dėl garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Biudžeto sandaros įstatymo⁴ 10 str. 1 d. 1 p. nustato, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali: imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti;

Lietuvos Respublikos 2022 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo⁵ 13 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta, kad savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

Joniškio rajono savivaldybės 2022 metų prognozuojamos biudžeto pajamos⁶ - 16061,0 tūkst. eurų. Savivaldybės skola negali viršyti 9636,60 tūkst. eurų. Pagal Finansų skyriaus pateiktą informaciją, 2022-02-01 Savivaldybės skola buvo 2608,63 tūkst. eurų. Panaudojus ankstesnių metų paskolos likutį 126,4 tūkst. eurų ir pilnai panaudojus planuojamą imti 473,6 tūkst. eurų paskolą, ir planuojamą imti 440,0 tūkst. eurų paskolą iš AB Šiaulių banko, įvertinus tai, kad per 2022 metus suplanuota grąžinti 550,0 tūkst. eurų paskolų, Savivaldybės skola 2022 m. gruodžio 31 sudarytų 3476,1 tūkst. eurų. 2023 metais planuojama grąžinti (pagal paskolų grafikus) 612,5 tūkst. eurų paskolų, planuojama skolintis 1260,0 tūkst. eurų. Grąžinus suplanuotas lėšas ir pasiskolinus planuojamas lėšas, Savivaldybės skola 2023-12-31 būtų 4123,6 tūkst. eurų. Teisės aktais nustatytas skolos limitas⁷ būtų išnaudotas 42,8 proc.

² Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. birželio 16 d. įsakymu Nr. D1-359 https://www.vipa.lt/wp-content/uploads/2020/06/D1-359_RedakcijaNr_1.pdf

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (nauja įstatymo redakcija Nr. X-1722, 2008-09-15).

⁴ Biudžeto sandaros įstatymas Nr. VIII-1821, 2000.07.11 (Nauja įstatymo redakcija nuo 2004-01-07: Nr. IX-1946, 2003-12-23)

⁵ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas 2020 m. gruodžio 14 d. Nr. XIV-745

⁶ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas 2020 m. gruodžio 14 d. Nr. XIV-745 5 priedas.

Įstatymo⁸ 1 dalies 2 punkte nustatyta, kad savivaldybės, kurių biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, metinio grynojo skolinimosi⁹ suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo. Savivaldybės 2022 metų biudžeto pajamos¹⁰ 32768,4 tūkst. eurų, t. y. grynojo skolinimosi limitas negali viršyti 491,5 tūkst. eurų.

Pagal Finansų skyriaus pateiktą informaciją, 2022-02-01 Savivaldybė turėjo nepanaudotų ankstesniais metais pasirašytų paskolų -126,4 tūkst. eurų. Panaudojus ankstesnių metų paskolos likutį 126,4 tūkst. eurų ir pilnai panaudojus planuojamą imti 473,6 tūkst. eurų paskolą, per 2022 metus grąžinus suplanuotus 550,0 tūkst. eurų paskolų, Savivaldybės grynasis skolinimasis 2022 metais sudarytų 50,0 tūkst. eurų. Teisės aktais Savivaldybei nustatytas 1,5 proc. grynojo skolinimosi limitas 491,05 tūkst. eurų, būtų panaudotas 10,2 proc. Savivaldybė papildomai 2022 metais gali skolintis 441,05 eurų. Savivaldybė 2022 metais Investiciniam projektui “Joniškio “Saulės” pagrindinės mokyklos energinio efektyvumo didinimas” 2022 metais iš AB Šiaulių banko planuoja skolintis 440,0 tūkst. eurų.

Savivaldybės 2023 metais prognozuojamos biudžeto pajamos¹¹ būtų apie 34406,0 tūkst. eurų. Jei teisės aktų nuostatos dėl savivaldybių skolinimosi 2023 metais išliks nepakitusios, Savivaldybės grynojo skolinimosi limitas (1,5 proc. nuo planuojamų biudžeto pajamų), įvertinus planuojamas pagal grafikus grąžinti paskolas - 612,5 tūkst. eurų, sudarytų 1128,6 tūkst. eurų. Atsižvelgiant į tai, kad Klimato kaitos programos kompensacinių išmokų mokėjimo savivaldybių viešųjų pastatų atnaujinimui tvarkos aprašo¹² 23, 24 ir 28 punktuose nustatyta, kad kompensacija gali siekti 30 procentų projekto vertės, jei įgyvendintos numatytos sąlygos. Įgyvendinus investicinį projektą, Savivaldybei būtų kompensuota iki 510,0 tūkst. eurų. Savivaldybės skolinimosi suma 2023 metams galėtų siekti 1638,6 tūkst. eurų. Savivaldybė Investiciniam projektui “Joniškio “Saulės” pagrindinės mokyklos energinio efektyvumo didinimas” 2023 metais iš AB Šiaulių bankas planuoja skolintis 1260,0 tūkst. eurų.

Išvada: Jei teisės aktų nuostatos dėl savivaldybių skolinimosi 2023 metais išliks nepakitusios, Joniškio rajono savivaldybė 2022-2023 metais gali imti ilgalaikę paskolą

⁷ Rodiklis apskaičiuotas naudojant 2022 metų planuojamas biudžeto pajamas iš gyventojų pajamų mokečio (16061,0 tūkst. Eurų)

⁸ Ten pat

⁹ Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitas tai - einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

¹⁰ Joniškio rajono savivaldybės 2022 metų biudžeto projektas

¹¹ Prognozuojamos 2023 metų biudžeto pajamų augimas paimttas 5 proc. nuo 2022 metų biudžeto. Įvertinus paskutinių 5 metų duomenis, vidutinis biudžeto pajamų augimas sudarė 8,44 proc.

¹² Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. birželio 16 d. įsakymu Nr. D1-359 https://www.vipa.lt/wp-content/uploads/2020/06/D1-359_RedakcijaNr_1.pdf

investiciniam projektui “Joniškio “Saulės”⁴ pagrindinės mokyklos energinio efektyvumo didinimas” finansuoti iš AB Šiaulių bankas. Savivaldybės administracija privalo projekto įgyvendinimą organizuoti taip ir kontroliuoti, kad Savivaldybei teisės aktais nustatytas grynojo skolinimosi limitas 2023 m. gruodžio 31 d. nebūtų viršytas.

Savivaldybės kontrolierė

Alma Žukauskytė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Joniškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Ataskaita dėl Joniškio rajono savivaldybės 2022-2023 metais imti 1700000 eurų ilgalaikę paskolą vertinimo
Dokumento registracijos data ir numeris	2022-02-10 Nr. KV-3
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Alma Žukauskytė Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2022-02-10 14:58
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-B
Sertifikato galiojimo laikas	2020-10-26 09:59 - 2023-10-26 10:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20220107.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2022-02-28)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2022-02-28 nuorašą suformavo Alma Žukauskytė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-